II.

Předkládací zpráva

Ministerstvo zdravotnictví předkládá vládě ČR ke schválení návrh **Koncepce zdravotnického výzkumu do roku 2030** (dále také „Koncepce“), která byla připravena  návazně na usnesení vlády ČR ze dne 19. července 2012 č. 552, o Národních prioritách orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (dále jen „Priority VaVaI“), kdy bylo v bodě II. odst. 1 uloženo členům vlády realizovat Priority v rámci   
své působnosti, zejména při přípravě nových programů výzkumu, experimentálního vývoje   
a inovací. Koncepce byla připravena rovněž v návaznosti na usnesení vlády ČR ze dne   
13. července 2020 č. 743, ke Strategickému rámci rozvoje péče o zdraví v České republice do roku 2030, kdy bylo v bodě II. odst. 2 uloženo členům vlády zohledňovat tento strategický rámec při zpracování resortních strategických dokumentů.

Koncepce je zpracována v souladu s koncepčními a strategickými dokumenty České republiky v oblasti výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a v oblasti zdravotnictví. Koncepce reaguje na současné potřeby zdravotnické péče v ČR a vychází jak z podrobné evaluace minulého období, tak z definovaných tematických priorit. V návaznosti na Koncepci zdravotnického výzkumu do roku 2022 nevychází předkládaná Koncepce z principu oborového, ale reflektuje multidisciplinární přístup.

Důvodem pro předložení návrhu Koncepce je nutnost aktualizace dalšího zaměření výzkumu a vývoje v oblasti zdravotnictví. Dosud platná „Koncepce aplikovaného zdravotnického výzkumu a vývoje do roku 2022“ (kterou schválila vláda ČR svým usnesením č. 58 ze dne 22. ledna 2014), na niž návrh Koncepce přímo navazuje a kterou dále rozvíjí, vychází z dokumentů aktuálních v době svého vzniku. Jelikož v posledních letech došlo   
ve výzkumu, vývoji a inovacích k mnoha významným změnám, je třeba tuto „Koncepci zdravotnického výzkumu do roku 2022“ nahradit novým dokumentem, jenž bude lépe odrážet současné podmínky a jenž definuje takové základní strategické směry, které budou navazovat na aktuální koncepční dokumenty Evropské unie a České republiky platné pro oblast výzkumu, vývoje a inovací a bude je lépe reflektovat. Je nutné zdůraznit, že Koncepce zahrnuje problematiky s meziresortní působností, které jsou realizovány řadou institucí příslušných k různým zřizovatelům na straně příjemců a řadou rozpočtových kapitol na straně poskytovatelů.

Koncepce vychází primárně z potřeb rozvoje zdravotnického systému v ČR a cílů stanovených ve strategických dokumentech pro oblast zdravotní péče. Základní směr   
pro strategickou orientaci Koncepce tvoří především Strategický rámec rozvoje péče o zdraví v České republice do roku 2030, Koncepce zahrnuje a uskutečňuje Národní politiku výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+, Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které schválila vláda ČR svým usnesením   
ze dne 19. července 2012 č. 552, „Implementaci Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací“, schválenou usnesením vlády ČR ze dne 31. července 2013 č. 569 (dále jen „Implementace Priorit VaVaI“) a Národní výzkumnou a inovační strategii   
pro inteligentní specializaci České republiky na roky 2021-2027. Tyto tři dokumenty definují aktuální a závazná strategická a koncepční usnesení České republiky pro celou oblast výzkumu, vývoje a inovací. Předmětné dokumenty konkrétně stanovují cíle a vytváří systémové podmínky pro rozvoj výzkumu, vývoje a inovací, určují věcné zaměření jednotlivých prioritních oblastí a určují prováděcí postupy.

Z hlediska mezinárodního kontextu a souvisejících mezinárodních závazků přispívá Koncepce k naplňování Agendy 2030 pro udržitelný rozvoj v oblasti cíle udržitelného rozvoje „Zajistit zdravý život a zvyšovat jeho kvalitu pro všechny v jakémkoli věku“. Koncepce rovněž reflektuje cíle pro rozvoj Evropského výzkumného prostoru a související cíle podpory rámcového programu Horizont Evropa. Soulad a návaznosti na strategické dokumenty ČR   
a EU jsou v Koncepci zpracovány v kapitole č. 4 „Návaznosti Koncepce na další strategické dokumenty a zabezpečení jejich cílů“.

Koncepce zároveň reflektuje i strategie v podpoře zdravotnického výzkumu   
ve vyspělých zemích, které jsou popsány v kapitole č. 5 „Analýza zdravotnického výzkumu v zahraničí“ a podrobněji v příloze č. 3 „Zahraniční přístupy k podpoře zdravotnického výzkumu“. Implementaci Koncepce se věnuje kapitola č. 8 „Zabezpečení realizace Koncepce“, která mimo jiné poukazuje na nutnost navýšení finanční podpory zdravotnického výzkumu v ČR. Indikátory plnění a systém evaluace Koncepce jsou definovány v kapitole č. 10 „Kontrola a hodnocení realizace Koncepce“.

Tematické zaměření Koncepce bylo navrženo členy Komise pro přípravu koncepce   
a členy Panelu garantů tematických priorit a projednáno členy Vědecké rady Ministerstva zdravotnictví, kteří společně identifikovali nejvýznamnější výzkumné oblasti a témata   
pro jednotlivé obory v České republice. Tematické priority výzkumu, vývoje a inovací   
pro Koncepci vychází a jsou plně v souladu s prioritami Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Koncepce pokrývá celou jednu z těchto priorit, a to prioritu č. 5: Zdravá populace, která je zaměřena na zdravotnický (zejména aplikovaný) výzkum a vývoj a která je členěna na tři oblasti (1. Vznik a rozvoj chorob; 2. Nové diagnostické a terapeutické metody; 3. Epidemiologie a prevence nejzávažnějších chorob), jež se dále dělí na 20 podoblastí a 41 dílčích cílů. Témata priority č. 5 Koncepce významně reflektuje   
a rozvádí. Některá dílčí témata priority č. 5, zaměřená na rozvoj nových materiálů a technologií s využitím ve zdravotnictví, jsou a budou realizována programy Technologické agentury ČR. Vyjma aktualizace a obsahového rozšíření tematických priorit obsažených již ve stávající Koncepci zdravotnického výzkumu do roku 2022 byly do nové Koncepce zařazeny i některé priority zcela nové. Jako příklad lze uvést zařazení tematické priority Veřejné zdraví reagující na situaci spojenou s pandemií Covid-19.

Základním a hlavním cílem Koncepce je zajištění a další rozvoj mezinárodně kompetitivního zdravotnického výzkumu a využití jeho výsledků pro zlepšení lidského zdraví s dopadem na zdravotnictví v České republice a ve světě. Cílem Koncepce je zajištění zdravotnického výzkumu a následně i vývoje prakticky využitelných výsledků výzkumu   
pro potřeby zdravotnictví, a to v oblasti veřejného zdraví, objasňování patogeneze a rozvoje chorob, či hledání inovativních řešení pro medicínu, to vše při dodržení maximální efektivity užití veřejných prostředků. Předkládaná Koncepce stanovuje strategické oblasti zdravotnického výzkumu, identifikuje předpokládané výsledky a definuje indikátory tak, aby zdravotnický výzkum v České republice nezůstával pozadu oproti trendům ve světě, především v Evropské unii.

Koncepce bude realizována zejména prostřednictvím programů výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které jsou financovány z účelové podpory dle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb.“), a dále cestou rozvoje výzkumných organizací, které jsou podporovány z institucionální podpory rovněž dle zákona č. 130/2002 Sb.

Za zabezpečení realizace Koncepce bude zodpovědné Ministerstvo zdravotnictví,   
které si při vlastní realizaci klade za cíl spolupracovat:

1. s ostatními poskytovateli (zejména Grantovou agenturou České republiky, Technologickou agenturou České republiky atd.) za účelem koordinace v oblasti věcného zaměření podporovaných projektů a odstranění případných duplicit,
2. s ostatními orgány (zejména Radou vlády pro výzkum, vývoj a inovace) na přípravě a realizaci/implementaci vládou schválených strategických dokumentů,
3. s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy na koordinaci a realizaci vládou schválených strategických dokumentů v oblasti mezinárodní spolupráce ve VaVaI.

Pro efektivní řízení Koncepce a její realizace bude nastaven systém evaluace tak,   
aby provazoval strategickou úroveň, programovou úroveň a projektovou úroveň. Pro tento účel bude nastavena provázaná indikátorová soustava, a to od projektů, přes programy   
až po Koncepci tak, aby bylo možné odpovědně sledovat a vyhodnocovat příspěvek podpůrných nástrojů pro naplňování cílů Koncepce. Monitoring institucionální podpory bude realizován v rámci periodických zpráv předkládaných výzkumnými organizacemi MZ,   
které slouží ke kontrole čerpání institucionální podpory za každý rok a ke zhodnocení projektů realizovaných výzkumnými organizacemi v rámci institucionální podpory. Monitoring účelové podpory bude realizován v rámci průběžných a závěrečných zpráv k projektům účelové podpory za uplynulý rok a jejich posouzení. Pro sledování realizace Koncepce a průběhu naplňování jejích cílů jsou stanoveny indikátory na úrovni tematických cílů Koncepce   
a na úrovni horizontálních cílů Koncepce.

Předkládaný materiál nemá dopady na veřejné rozpočty, nevyvolává nároky   
na zvýšení výdajů státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace ani jiných veřejných rozpočtů. Výdaje na realizaci Koncepce budou MZ uplatňovány v závislosti na možnostech státního rozpočtu ČR v příslušných obdobích v návrhu výdajů státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace.

Předkládaný materiál nemá dopady na otázku rovnosti mužů a žen, netýká se postavení fyzických osob, nemá dopady na podnikatelské prostředí České republiky, ani dopady   
na životní prostředí a jeho realizace nevyžaduje přípravu materiálů legislativní povahy   
pro schůzi vlády.

V souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. byl předkládaný materiál zaslán k projednání Radě pro výzkum, vývoj a inovace. Rada tento materiál projednala na svém xxx*.* zasedání dnexx. xx. 2022**.** Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace je uvedeno v části IV. materiálu.

**Do meziresortního připomínkového řízení byl materiál rozeslán dne xx.xx. 2022   
s termínem zaslání stanovisek do xx.xx. 2022. Vypořádání výsledků meziresortního připomínkového řízení je uvedeno v části V. předkládaného materiálu.** **Všichni připomínkující s vypořádáním svých připomínek souhlasili a materiál je vládě předkládán bez rozporu.**